รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ พ.ศ. ....

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนมีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติอย่างบูรณาการด้านการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แนวทางการปฏิรูปประเทศในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงศักยภาพในดิน หรือที่ดินมุ่งให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

ส่วนที่ ๑
เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ด้วยวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี มีทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) ติดกับที่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) โดยอีกด้านของทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) เป็นที่ตั้งของพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินของวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ทำให้ลักษณะการใช้พื้นที่ของวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ถูกทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) แบ่งออกเป็น ๒ ฝั่ง คือฝั่งของวัดและฝั่งของพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) เป็นเหตุให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่พระสงฆ์ที่ประกอบสมณกิจในบริเวณดังกล่าว รวมถึงพุทธศาสนิกชน ผู้มีจิตศรัทธา และนักท่องเที่ยวที่ประสงค์จะแสดงบุญสักการะบูชาที่เข้าเยี่ยมชมวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) และพิพิธภัณฑ์

ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ประกอบกับทางสาธารณประโยชน์ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖ ที่ตัดผ่านบริเวณหน้าพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) หมดสภาพการใช้ประโยชน์จากประชาชนพลเมือง หากปล่อยทิ้งร้างไว้อาจเกิดปัญหาด้านความปลอดภัยและภูมิทัศน์ในภายหลังได้ ดังนั้น เทศบาลตำบลบ้านตาด จึงได้จัดให้มีการประชุมประชาคมราษฎรในพื้นที่ และประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านตาด สมัยสามัญ สมัยแรก ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมของทั้งสองแห่งมีมติเห็นชอบให้โอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ประกอบกับอำเภอเมืองอุดรธานีและเทศบาลตำบลบ้านตาดซึ่งเป็นผู้ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๒๒ ได้ให้ความเห็นชอบและไม่ขัดข้องหากจะมีการโอนทางสาธารณประโยชน์ดังกล่าว ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด)

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีการตรากฎหมายโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีแก้ปัญหาในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันการโอนสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น ไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจแห่งบทกฎหมายเฉพาะหรือพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และตามมาตรา ๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เท่านั้น

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในกฎหมายต่างประเทศ ส่วนใหญ่ไม่มีบทบัญญัติในการโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน จะมีเพียงการคุ้มกันมิให้เอกชนเข้ามารุกล้ำที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทำให้เกิดปัญหาการจัดการการใช้ประโยชน์ร่วมกันจนกลายเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า ขาดการพัฒนาที่ดิน การใช้ประโยชน์ที่ดิน และการดูแลรักษาในที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่หมดสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกันของพลเมืองประชาชน

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว

☑ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใคร

- เนื่องจากทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ที่ตัดผ่านบริเวณหน้าพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ได้หมดสภาพการใช้ประโยชน์จากประชาชนพลเมือง ประกอบกับเทศบาลตำบลบ้านตาดได้จัดให้มีการประชุมประชาคมราษฎรในพื้นที่ และประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านตาด สมัยสามัญ สมัยแรก ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมของทั้งสองแห่งมีมติเห็นชอบให้โอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ประกอบกับอำเภอเมืองอุดรธานีและเทศบาลตำบลบ้านตาดซึ่งเป็นผู้ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๒๒ ได้ให้ความเห็นชอบและไม่ขัดข้องหากจะมีการโอนทางสาธารณประโยชน์ดังกล่าว ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ดังนั้น กฎหมายฉบับนี้จึงเป็นไปตามความประสงค์ของประชาชนพลเมืองในพื้นที่และหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ในการสละสิทธิในการจัดการ ดูแล บำรุง รักษา พื้นที่ดังกล่าวแล้วที่ต้องการให้ที่ดินมีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าและยั่งยืน อีกทั้งโดยสภาพของทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ก็ได้หมดสภาพการใช้ประโยชน์จากประชาชนพลเมืองแล้ว

- กฎหมายนี้ ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ วัดเกษรศีลคุณ ในการจัดการ ดูแล บำรุง รักษา พื้นที่ดังกล่าว

๖.๒ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การโอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) จะเป็นการแก้ปัญหาความไม่ปลอดภัยที่อาจเกิดพระสงฆ์ที่ประกอบสมณกิจในบริเวณดังกล่าว รวมถึงพุทธศาสนิกชน ผู้มีจิตศรัทธา และนักท่องเที่ยวที่ประสงค์จะแสวงบุญสักการะบูชาที่เข้าเยี่ยมชมวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) และพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) อีกทั้งยังเป็นการบริหารจัดการที่ดินตามศักยภาพของที่ดินนั้นๆ และใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างคุ้มค่าและยั่งยืน ถือเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้พระศาสนาได้รับความคุ้มครอง มั่นคง อันสามารถส่งผลให้ ประชาชน สังคม และประเทศชาติเกิดความสงบเรียบร้อย

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ – ไม่ใช้กำลังคน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี – ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

☑ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

☑ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ผ่านทางระบบสารสนเทศ

นอกจากเทศบาลตำบลบ้านตาดจะได้จัดให้มีการประชุมประชาคมราษฎรในพื้นที่ และประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านตาด สมัยสามัญ สมัยแรก ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการโอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) โดยที่ประชุมของทั้งสองแห่งมีมติเห็นชอบให้โอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) แล้ว ในขั้นตอนของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ พ.ศ. .... นั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้ขอความอนุเคราะห์ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรธานี ดำเนินการประชาสัมพันธ์รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ พ.ศ. .... เป็นเวลา ๓๐ วัน และได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวบนเว็บไซต์สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ www.onab.go.th พร้อมทั้งเปิดให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปี แรก เป็นจำนวน.....บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

การปฏิบัติและบังคับการตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีผลกระทบต่อต้นทุน ค่าใช้จ่าย และอัตรากำลังของหน่วยงานแต่อย่างใด

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้บังคับกฎหมาย คือ วัดเกษรศีลคุณ และประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านตาด อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เนื่องจากทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ที่ตัดผ่านบริเวณหน้าพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ได้หมดสภาพการใช้ประโยชน์จากประชาชนพลเมือง ดังนั้น การโอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) จึงเป็นการป้องกันการปล่อยให้ทางสาธารณประโยชน์ดังกล่าวกลายเป็นที่รกร้างว่างเปล่าไม่มีการทำประโยชน์ ถือเป็นการการบริหารจัดการที่ดินตามศักยภาพของที่ดินนั้นๆ และใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างคุ้มค่าและยั่งยืน ทำให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งถือเป็นความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เนื่องจากทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) ติดกับที่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) โดยอีกด้านของทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) เป็นที่ตั้งของพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินของวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ทำให้ลักษณะการใช้พื้นที่ของวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ถูกทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบท สาย อด. ๑๐๗๖) แบ่งออกเป็น ๒ ฝั่ง คือ ฝั่งของวัดและฝั่งของพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) เป็นเหตุให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่พระสงฆ์ที่ประกอบสมณกิจในบริเวณดังกล่าว รวมถึงพุทธศาสนิกชน ผู้มีจิตศรัทธา และนักท่องเที่ยวที่ประสงค์จะแสวงบุญสักการะบูชาที่เข้าเยี่ยมชมวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) และพิพิธภัณฑ์ธรรมเจดีย์พระธรรมวิสุทธิมงคล (หลวงตามหาบัว ญาณสัมปันโน) ดันนั้น การโอนทางสาธารณประโยชน์ (ทางหลวงชนบทสาย อด, ๑๐๗๖) ให้แก่วัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) จึงเป็นการแก้ปัญหาด้านความปลอดภัยของพระสงฆ์ รวมถึงพุทธศาสนิกชน ผู้มีจิตศรัทธา และนักท่องเที่ยวของวัดเกษรศีลคุณ (วัดป่าบ้านตาด) ถือเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้พระศาสนาได้รับความคุ้มครอง มั่นคง อันสามารถส่งผลให้ ประชาชน สังคม และประเทศชาติเกิดความสงบเรียบร้อย

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒
เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

(นายอินทพร จั่นเอี่ยม)
ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
สำนักงานเลขานุการกรม กลุ่มนิติการ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
๑. นายภูริช บริบูรณ์ นิติกรปฏิบัติการ
๒. นางสาวนันทวัน แสนบัวคำ นักวิชาการศาสนาชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
๓. นายธีรเดช จันทรัตน์ เลขานุการกรม (ที่ปรึกษา)
โทรศัพท์ ๐๘-๙๖๓๑-๓๖๙๘
อีเมล pooritboriboon@gmail.com